



1^{er.} Congreso Internacional en Salud Pública y Desastres

Tuxtla Gutiérrez • Chiapas • México
3 - 5 septiembre 2014

Estrategias que contribuyen al cumplimiento de los ODM y sus determinantes: Investigación y Práctica



Políticas y programas de alimentación y nutrición en México



Save the Children

MCS- Nutrición Marisol Vega
Líder de Proyectos en Supervivencia Infantil
Save the Children, Chiapas





Política alimentaria y de nutrición en México

Tienen por objetivo garantizar que la población pueda tener acceso a alimentos que les permitan satisfacer sus necesidades y cumplir con los requerimientos nutritivos para una vida saludable, y por ende mejorar la nutrición.



Orientación de las políticas

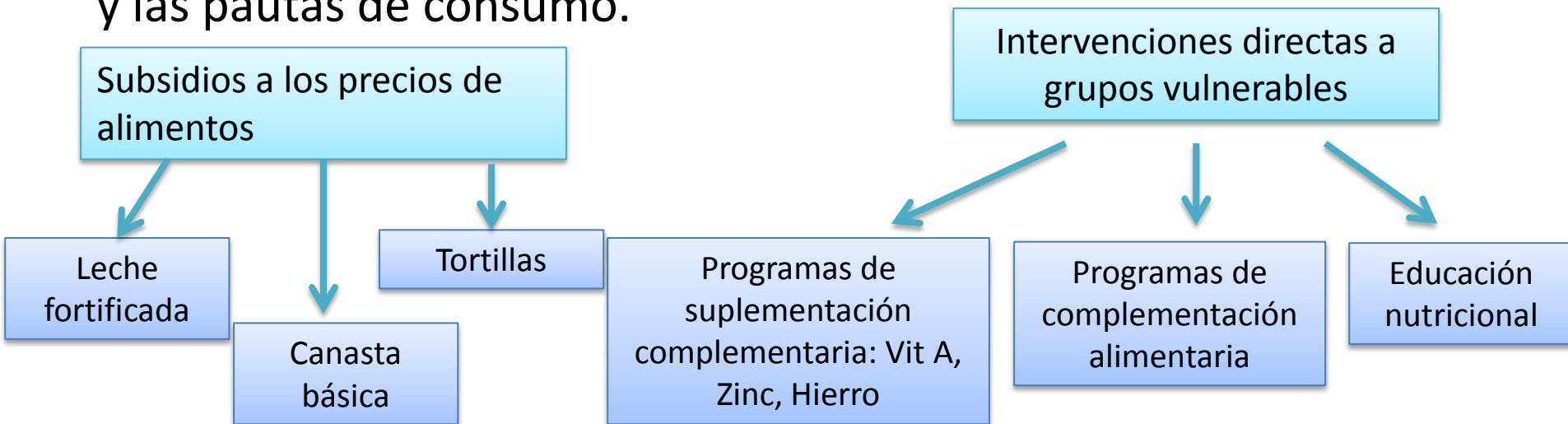
1^{er.} Congreso Internacional en
Salud Pública y Desastres
Tuxtla Gutiérrez • Chiapas • México
3 - 5 septiembre 2014



Las políticas están orientadas en dos ejes:

Producción de alimentos: bienes de consumo (distribución, volumen producido, ahorro generado, producción local)

Consumo de alimentos: Efecto directo con el estado de nutrición y las pautas de consumo.



Población meta

1^{er.} Congreso Internacional en
Salud Pública y Desastres
Tuxtla Gutiérrez • Chiapas • México
3 - 5 septiembre 2014



Grupos vulnerables:

Población en situación de pobreza y por carencia por alimentación.

- ✓ Poblaciones indígenas
- ✓ niñas y niños menores de 5 años
- ✓ Niñas y niños en edad escolar
- ✓ mujeres embarazadas y en lactancia
- ✓ adultos mayores



Historia

1^{er.} Congreso Internacional en
Salud Pública y Desastres
Tuxtla Gutiérrez • Chiapas • México
3 - 5 septiembre 2014



México tiene una larga historia en la implementación de programas y políticas orientadas a mejorar la nutrición de grupos vulnerables. En los últimos 40 años se identifican 2 tipos de programas:

1a generación: mal focalizados, poca coordinación y centralizados, década de los 60s y mediados de los 90s.

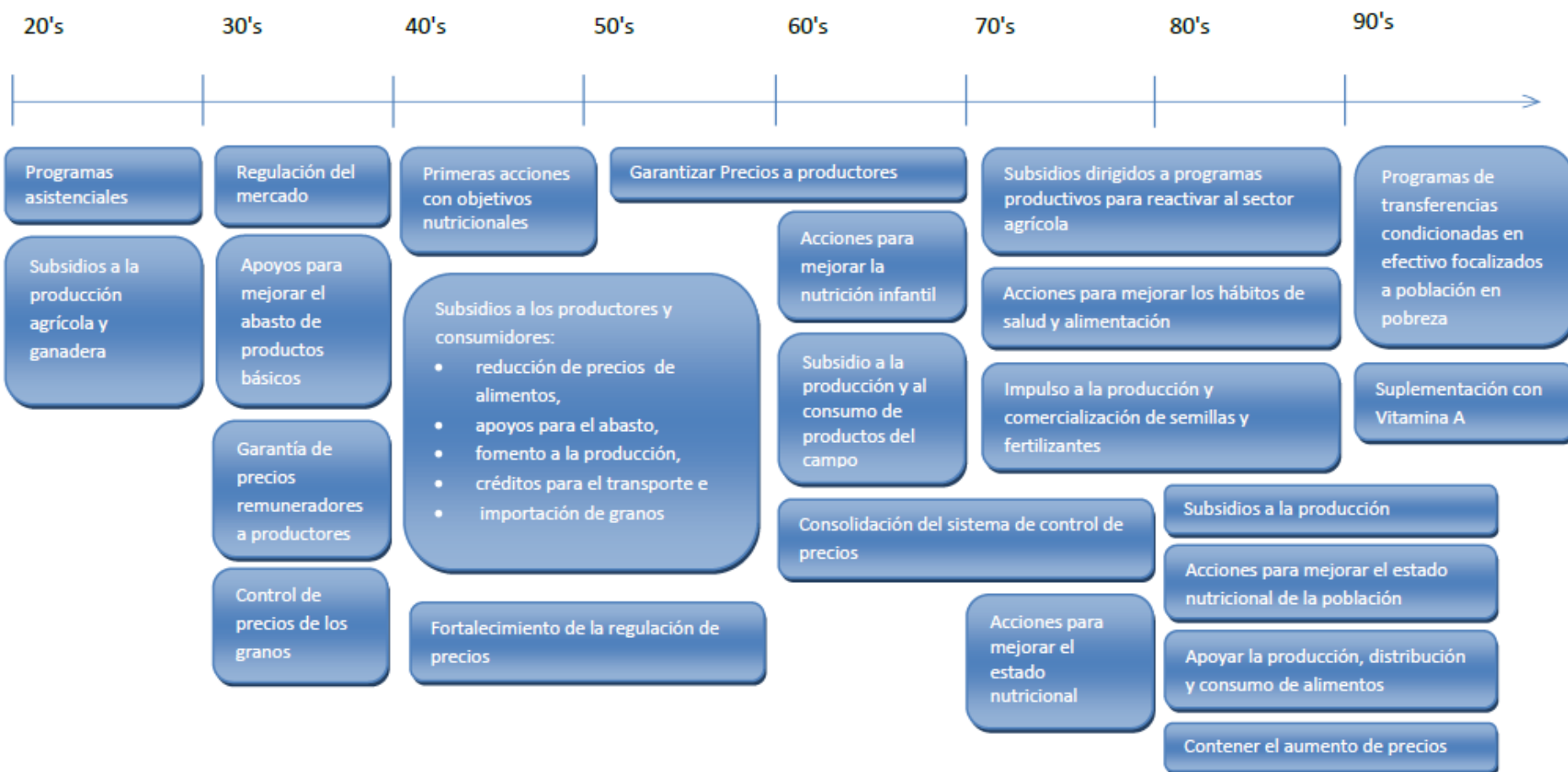
2a generación: Basados en la evaluación sistemática de los resultados de la implementación del programa (medición del impacto a nivel nutricional de indicadores antropométricos y de anemia) a partir del Programa Progresas, Oportunidades.

Evolución de los programas hasta finales de los 90s

1^{er.} Congreso Internacional en
Salud Pública y Desastres
Tuxtla Gutiérrez • Chiapas • México
3 - 5 septiembre 2014



Figura 2.1. Políticas y acciones públicas vinculados a la entrega de apoyos nutricionales en México hasta fines de los noventa^{*}



^{*} Fechas aproximadas de inicio de las acciones o políticas

Fuente: Elaboración propia con información de de Políticas y programas de alimentación y nutrición en México^{xxxxiv}; Los programas de abasto social en México,^{xxxxii} y Programas Gubernamentales de Nutrición Infantil.^{xxxxi}

Evolución de los programas

1^{er.} Congreso Internacional en
Salud Pública y Desastres
Tuxtla Gutiérrez • Chiapas • México
3 - 5 septiembre 2014



Entre 1994 y 2011 hubo 2 transformaciones importantes en las estrategias de apoyo:

- ✓ Cerca de la eliminación de subsidios generalizados
- ✓ Implementación gradual del Programa de Desarrollo Humano Oportunidades



La cobertura de Programas se destina a población con algún grado de pobreza o en riesgo de desnutrición.

Evolución de los programas

1^{er.} Congreso Internacional en
Salud Pública y Desastres
Tuxtla Gutiérrez • Chiapas • México
3 - 5 septiembre 2014



Actualmente los programas de mayor cobertura son:

1. Programa de Desarrollo Humano **Oportunidades**
2. Programa de Abasto Social de Leche **LICONSA**
3. Programa de Desayunos Escolares del Sistema para el Desarrollo Integral de la Familia (**DIF**)
4. Programa de Apoyo Alimentario (**PAL**)



Programas actuales

Programa Oportunidades

Objetivo: apoyar a las familias que viven en condición de pobreza alimentaria con el fin de favorecer el desarrollo de sus capacidades en educación, salud, nutrición.

Acciones: transferencias monetarias, atención a la salud de los grupos vulnerables y apoyo a la educación.

1^{er.} Congreso Internacional en
Salud Pública y Desastres
Tuxtla Gutiérrez • Chiapas • México
3 - 5 septiembre 2014



Liconsa

Objetivo: Apoyar a los hogares para que tengan un consumo de leche fortificada con micro nutrimentos a bajo costo.

Acciones: distribución de leche a bajo costo a familias con niños menores de 5 años.

Programas actuales

Programa Desayunos Escolares DIF

Objetivo: apoyar con alimentos a niñas y niños en edad preescolar y escolar con algún grado de desnutrición o en riesgo acuden a la escuelas públicas.

Acciones: distribución de desayunos fríos o calientes.

1^{er}. Congreso Internacional en
Salud Pública y Desastres
Tuxtla Gutiérrez • Chiapas • México
3 - 5 septiembre 2014



Programa de Apoyo Alimentario (PAL)

Objetivo: Apoyar a los hogares de alta vulnerabilidad que no cuentan con Oportunidades.

Acciones:

Transferencias monetarias, complementos, despensas.



La desnutrición sigue siendo un reto importante a superar.

Agregando el problema de sobrepeso y obesidad

Programas y políticas han evolucionado:

- ✓ Toman en cuenta experiencias propias, internacionales
- ✓ Coyunturas económicas, políticas, sociales del país
- ✓ Incluyen el componente de evaluación



Transición nutricional en México

Aumento acelerado

Problemas de nutrición relacionados con los excesos: **sobrepeso, obesidad, enfermedades crónicas**

Problemas relacionados con desnutrición y carencias específicas: **desnutrición crónica, anemia.**

Lenta disminución

Estadísticas

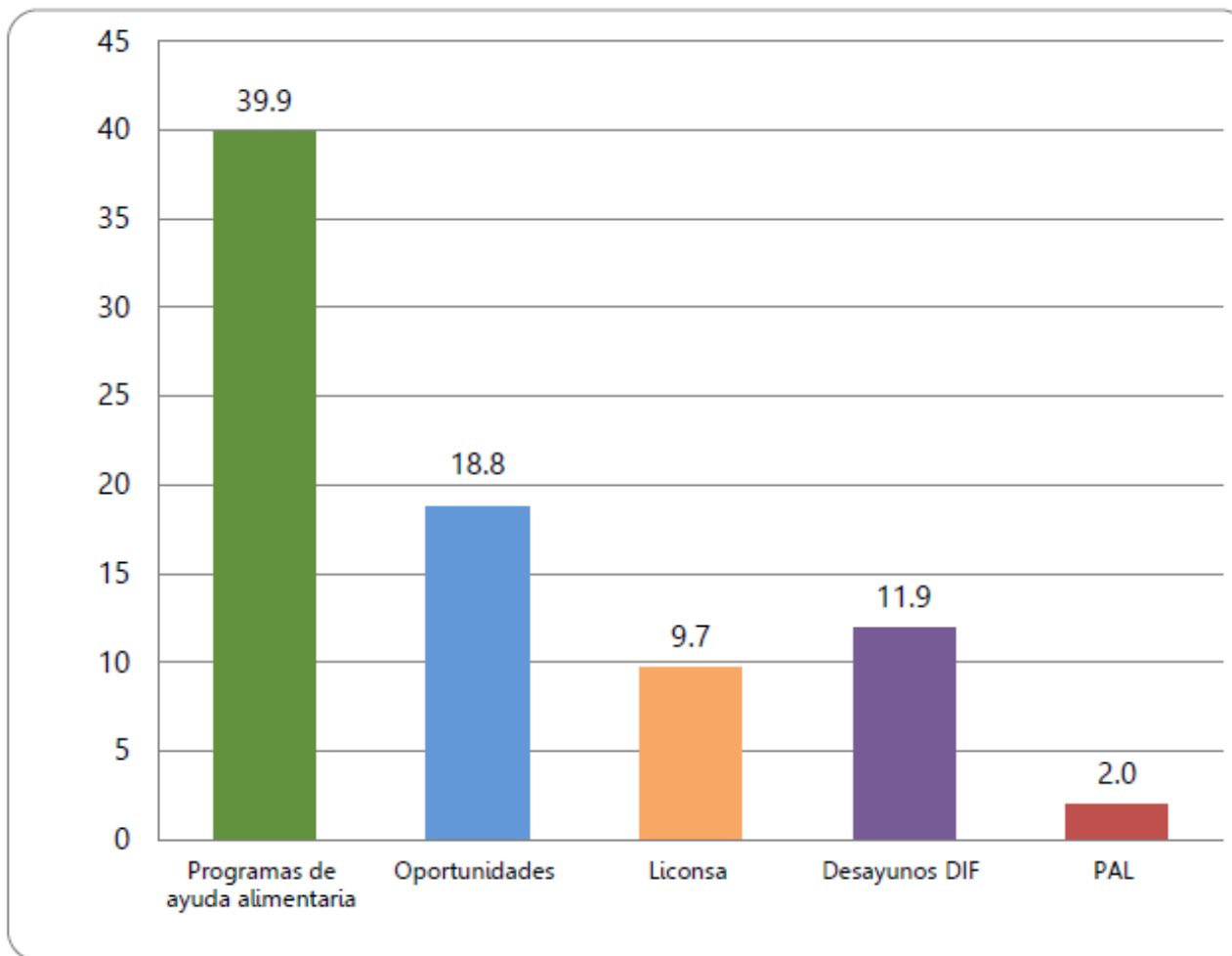


Según datos de Ensanut 2012:

- ✓ En México **39.9%** de los hogares reciben al menos un programa de ayuda alimentaria (1 de cada 4 hogares)
- ✓ **Oportunidades** tiene una cobertura del **18.8%** de la población a nivel nacional, en el **medio rural 49.7%**
- ✓ **Desayunos Escolares DIF 12%** de la población, **21.4% medio rural**
- ✓ **Liconsa 9.7%** de la población
- ✓ Programa de apoyo alimentario (**PAL**) **2%** de la población
- ✓ **Cocinas DIF 3.3%** a nivel nacional
- ✓ Organizaciones no gubernamentales: **0.9%**



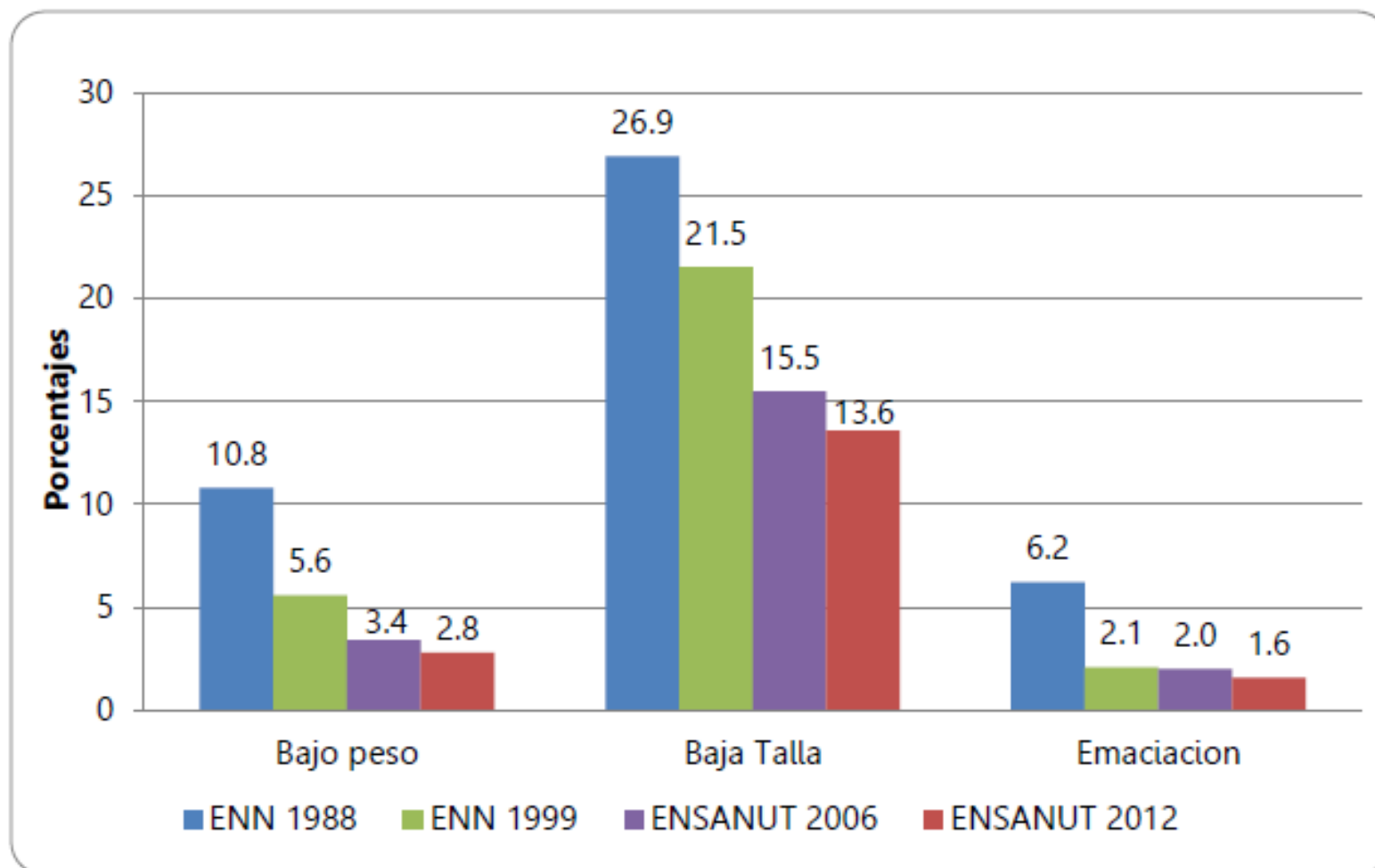
Cobertura de los Programas de Ayuda Alimentaria en México



Fuente: INSP, Encuesta Nacional de Salud y Nutrición, 2012



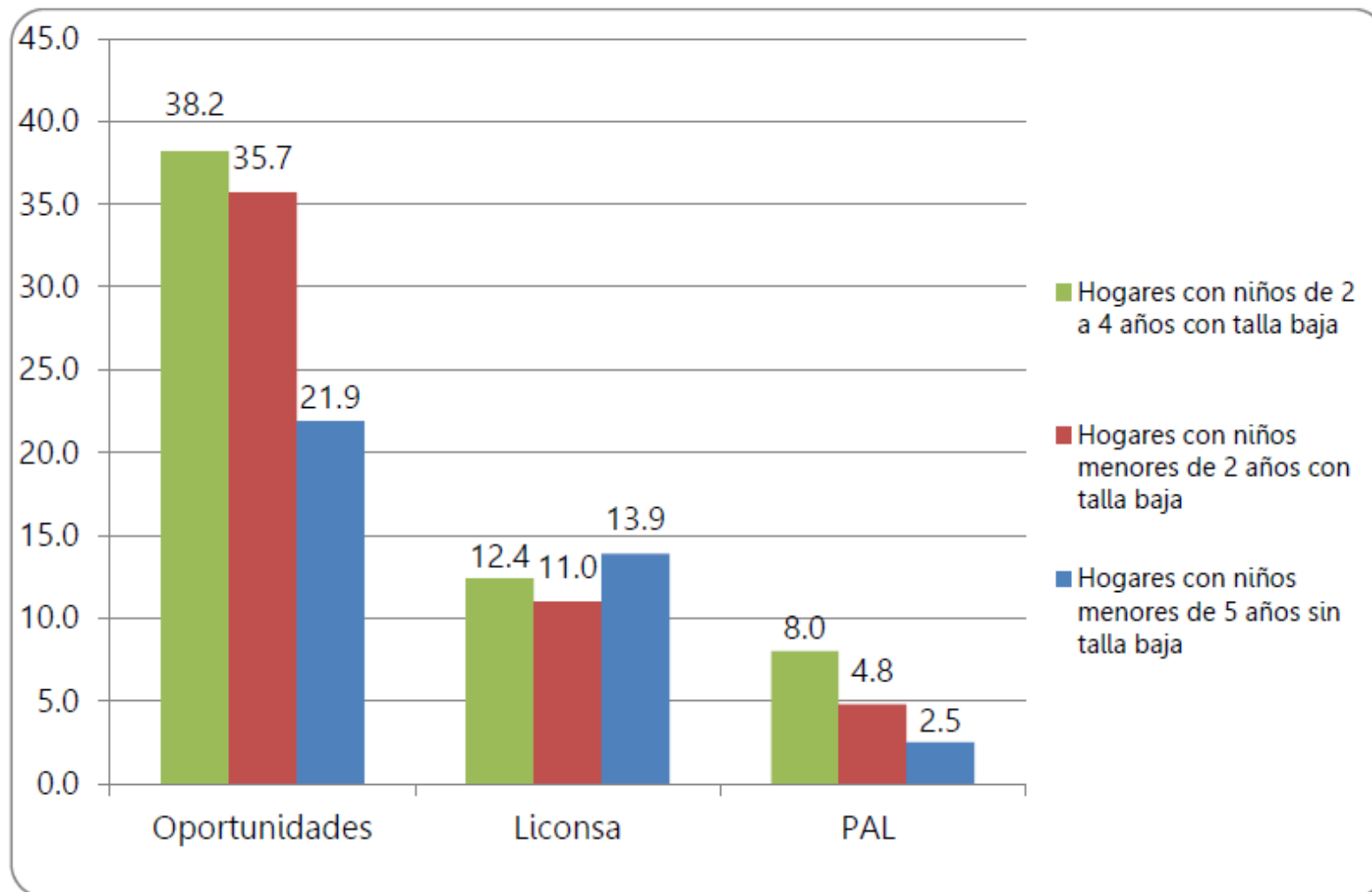
Comparación de la prevalencia nacional de bajo peso, baja talla y emaciación en menores de 5 años en México.



Fuente: INSP, Encuesta Nacional de Salud y Nutrición, 2012

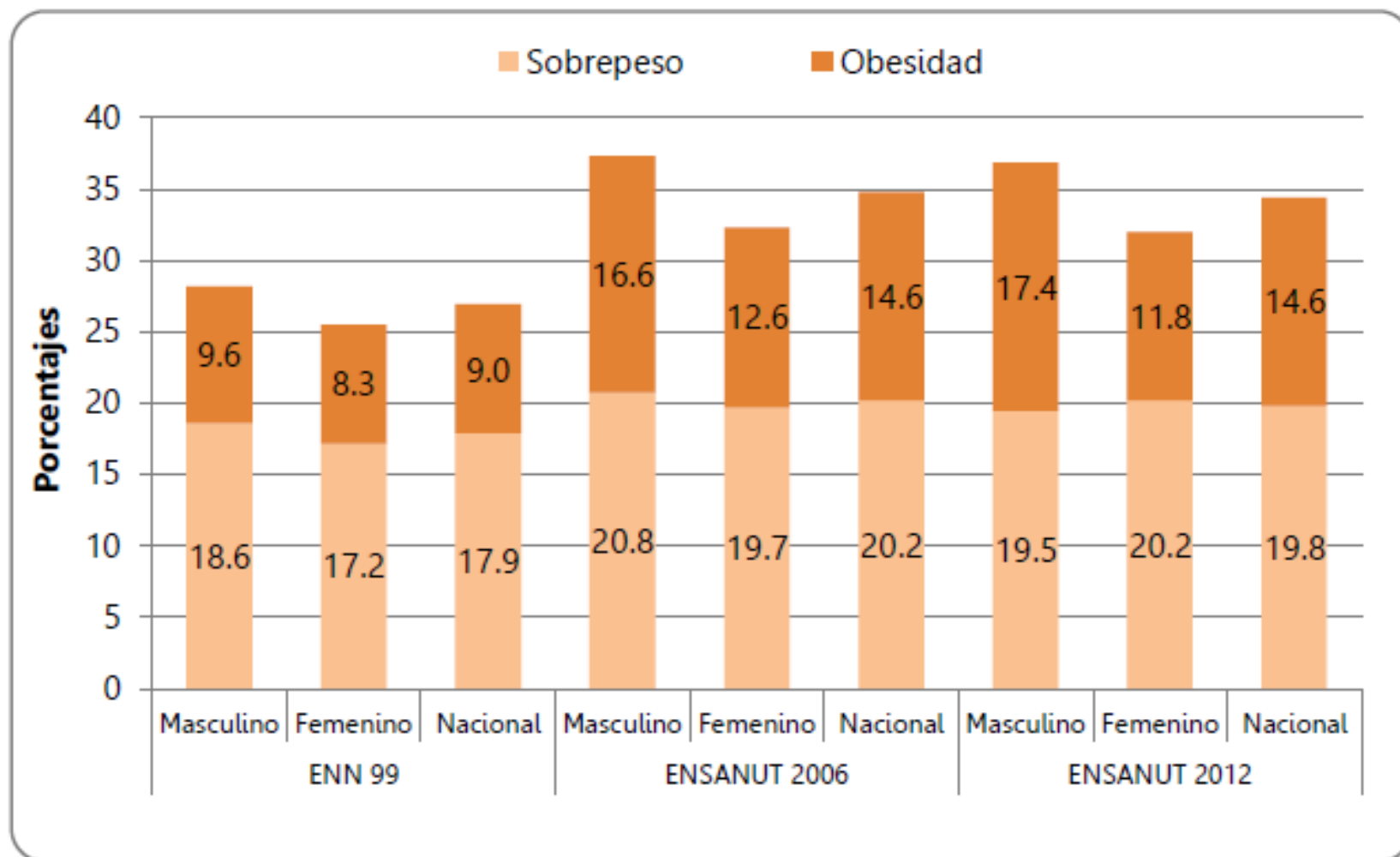


Porcentaje de hogares con niños con talla baja menores de 5 años que reciben algún Programa de ayuda alimentaria en México





Comparativo de la prevalencia nacional de sobrepeso y obesidad en niños de 5 a 11 años. Criterios OMS México



Fuente: INSP, Encuesta Nacional de Salud y Nutrición, 2012

Efectividad de programas y políticas

Internacional en
ica y Desastres
z • Chiapas • México
ptiembre 2014



- ✓ Desde su diseño deben incluir el componente de evaluación y monitoreo.
- ✓ Deben contener elementos clave que garanticen que el ejercicio de la evaluación sea eficiente, transparente, efectivo y útil, por ejemplo:

Debe ser realizada por instituciones independientes, con capacidad técnica, logística y operativa.

Es recomendable contar con un órgano de alto nivel que se convierta en intermediario entre evaluadores y evaluados.

La evaluación de programas y políticas debe contener un componente técnico-científico y un componente político.

Efectividad de programas y políticas

Internacional en
ica y Desastres
z • Chiapas • México
ptiembre 2014



La adecuada evaluación de un programa requiere de tres tipos de ejercicios evaluativos:

- a) Evaluación de diseño o consistencia
- b) Evaluación de proceso o desempeño
- c) Evaluación de impacto o efectividad



Efectividad de programas y políticas

Internacional en
ica y Desastres
z • Chiapas • México
ptiembre 2014



a) Evaluación de diseño o consistencia

- ✓ Revisión del marco conceptual
- ✓ Identificar la pertinencia y eficacia de las acciones, dadas las necesidades, metas y objetivos del programa
- ✓ Revisar si los beneficios o servicios son dirigidos a población vulnerable.
- ✓ Es la menos utilizada y debe ser incluida desde el diseño del programa y/o política.

Efectividad de programas y políticas

Internacional en
ica y Desastres
z • Chiapas • México
ptiembre 2014



b) Evaluación de proceso o desempeño

- ✓ NO debe evaluarse impacto (efectividad) sin evaluar el diseño y consistencia del programa.
- ✓ Deben conocerse y evaluarse los mecanismos además de los insumos y sus efectos.
- ✓ Debe hacerse a través de los sistemas de entrega de beneficios o servicios y la utilización de dichos servicios por parte de la población.

Efectividad de programas y políticas

Internacional en
ica y Desastres
z • Chiapas • México
ptiembre 2014



c) Evaluación de impacto o efectividad

- ✓ Permite atribuir causalidad a los efectos de los programas.
- ✓ Permite medir los alcances en indicadores propuestos desde el diseño de los programas
- ✓ Se recomienda utilizar un grupo control si es posible.
- ✓ Es un insumo para replantear las estrategias o mejorarlas

Programa Oportunidades

1^{er.} Congreso Internacional en
Salud Pública y Desastres
Tuxtla Gutiérrez • Chiapas • México
3 - 5 septiembre 2014



El programa ha sido evaluado por varias encuestas nacionales y por instituciones de evaluación e investigación desde su inicio.

- ✓ Se ha evaluado el impacto en indicadores de salud, nutrición y educación con evaluaciones de consistencia y desempeño, evaluaciones de impacto, por componente, externas.
- ✓ Ha tenido impacto en el indicador de talla baja en zonas rurales
- ✓ Ha aumentado su cobertura en zonas rurales desde su implementación
- ✓ Se han reorientado acciones como la calidad del hierro utilizado en la papilla Nutrisano
- ✓ En las últimas evaluaciones se encontró que no se consume el Nutrisano
- ✓ Se le agrego mayor importancia a la orientación alimentaria

Programa Oportunidades

1^{er.} Congreso Internacional en
Salud Pública y Desastres
Tuxtla Gutiérrez • Chiapas • México
3 - 5 septiembre 2014



A pesar del impacto positivo, aún siguen siendo un problema la alta prevalencia de talla baja y la anemia



Otro reto a superar es el incremento de sobrepeso y obesidad, no solo para Oportunidades sino para las políticas de salud y nutrición.

Programa Liconsa

1^{er.} Congreso Internacional en
Salud Pública y Desastres
Tuxtla Gutiérrez • Chiapas • México
3 - 5 septiembre 2014



El programa ha tenido tres evaluaciones de impacto; 2004, 2006 y 2009 con una misma cohorte de niños beneficiarios.

- ✓ Los niños que consumieron leche fortificada alcanzaron una talla 1.8 cm mayor y una prevalencia de desnutrición crónica menor que niños que nunca la consumieron.
- ✓ Después de 5 años de consumir leche fortificada, se redujo la anemia en 1 de cada 4 niños.
- ✓ La última evaluación concluye que el consumo de leche fortificada ayuda a mejorar el desarrollo, apoya el crecimiento de los niños y previene y controla la anemia.

Programa de Apoyo Alimentario (PAL)

1^{er}. Congreso Internacional en
Nutrición, Alimentos y Deportes
Tuxtla Gutiérrez • Chiapas • México
3 - 5 septiembre 2014



El programa ha tenido una evaluación de impacto (2006) dos evaluaciones de consistencia y resultados y tres evaluaciones de desempeño.

- ✓ se observó un efecto positivo de 14 puntos porcentuales en el valor monetario del consumo total y en alimentos para quienes recibieron transferencias en efectivo con un componente de educación.
- ✓ La población beneficiaria presentó incrementos en el consumo de frutas y verduras, de cereales y leguminosas, además de alimentos procesados.
- ✓ Lo cual indica que las transferencias en efectivo o en especie mejoran la alimentación de los beneficiarios

Cruzada Nacional Contra el Hambre

1^{er} Congreso Internacional en
Salud Pública y Nutrición
Tuxtla Gutiérrez • Chiapas • México
3 - 5 septiembre 2014



Es una estrategia de política social, integral y participativa. Pretende una solución estructural y permanente a un grave problema que existe en México: **el hambre**.

Contempla la concurrencia de recursos y acciones de al menos 70 programas federales de 19 dependencias, además de los gobiernos estatales y municipales.

Cruzada Nacional Contra el Hambre

1^{er} Congreso Internacional en Salud y Nutrición
Tuxtla Gutiérrez • Chiapas • México
3 - 5 septiembre 2014



Objetivo 1:

CERO HAMBRE A PARTIR DE UNA ALIMENTACIÓN Y NUTRICIÓN ADECUADA DE LAS PERSONAS EN POBREZA MULTIDIMENSIONAL EXTREMA Y CARENCIA DE ACCESO A LA ALIMENTACIÓN

Objetivo 2:

ELIMINAR LA DESNUTRICIÓN INFANTIL AGUDA Y MEJORAR LOS INDICADORES DE PESO Y TALLA DE LA NIÑEZ

Objetivo 3:

AUMENTAR LA PRODUCCIÓN DE ALIMENTOS Y EL INGRESO DE LOS CAMPESINOS Y PEQUEÑOS PRODUCTORES AGRÍCOLAS

Objetivo 4:

MINIMIZAR LAS PÉRDIDAS POST-COSECHA Y DE ALIMENTOS DURANTE SU ALMACENAMIENTO, TRANSPORTE, DISTRIBUCIÓN Y COMERCIALIZACIÓN

Objetivo 5:

PROMOVER LA PARTICIPACIÓN COMUNITARIA PARA LA ERRADICACIÓN DEL HAMBRE

Cruzada Nacional Contra el Hambre

Evaluación y resultados

1^{er.} Congreso Internacional en
Salud Pública y Desastres
Tuxtla Gutiérrez • Chiapas • México
3 - 5 septiembre 2014



Es una estrategia sexenal y sus resultados serán evaluados de acuerdo a los lineamientos que establezca el Consejo Nacional de Evaluación de la Política de Desarrollo Social (CONEVAL).

Los indicadores y proceso de evaluación están en proceso e implica el impacto en varios indicadores de: salud, acceso a servicios de salud, aumento de la seguridad social, mejora en la vivienda, acceso a servicios básicos (luz, agua, drenaje)

1^{er.} Congreso Internacional en
Salud Pública y Desastres
Tuxtla Gutiérrez • Chiapas • México
3 - 5 septiembre 2014



¡Gracias!

Referencias

1^{er.} Congreso Internacional en
Salud Pública y Desastres
Tuxtla Gutiérrez • Chiapas • México
3 - 5 septiembre 2014



1. Barquera S, Rivera-Dommarco J, Gasca-García A. Food and nutrition policies and programs in Mexico. *Salud Publica Mex* 2001;43:464-477.
2. Morales-Ruán MC, Shamah-Levy T, Mundo-Rosas V, Cuevas-Nasu L, Romer Martínez M, Villalpando S, Rivera-Dommarco JA. Food assistance programs in Mexico, coverage and targeting. *Salud Publica Mex* 2013;55 suppl 2:S199-S205.
3. FAO, México. Panorama de la Seguridad Alimentaria en México. 2012; 168-244
4. Coneval. Informe de evolución historica de la situación de la población y los programas de nutrición y abasto en México. 2009; 37-76